

## **Monitoring Szarej Strefy w Polsce 2019 – IIQ**

---

Partner Projektu





## Spis treści

1.	Podsumowanie .....	3
2.	Metodologia badania .....	4
3.	Najistotniejsze zmiany prawa.....	8
4.	Szara strefa 2019 – działania służb i prokuratury .....	11
4.1.	Paliwa .....	11
4.2.	Tytoń i wyroby tytoniowe .....	12
4.3.	Alkohol i inne wyroby akcyzowe.....	14
5.	Inne wiadomości .....	14
5.1	Komisja śledcza w sprawie VAT – wiadomości związane z mafią paliwową .....	14
5.2	Paliwa .....	15
5.3	Tytoń i wyroby tytoniowe .....	18
5.4	Alkohol i inne wyroby akcyzowe.....	19
5.5	Pozostałe wiadomości .....	19
6.	Raporty branżowe i raporty dotyczące szarej strefy .....	20
6.1	Raport roczny Polskiej Organizacji Gazu Płynnego .....	20
6.2	Roczny raport Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego .....	21

## 1. Podsumowanie

W ramach monitoringu przebadano 2390 wycinków prasowych zawierających frazy: szara strefa paliw, nielegalny obrót paliwami, akcyza, opodatkowanie wyrobów akcyzowych, nielegalny obrót wyrobami akcyzowymi oraz przemyt wyrobów akcyzowych. Badanie przeprowadzono dla 850 tys. stron internetowych oraz 1100 tytułów prasowych w okresie od 1 kwietnia 2019 r. do 30 czerwca 2019 roku.

W badanym okresie wprowadzono i zainicjowano wiele zmian prawnych, szczególnie w obszarze podatku VAT. Między innymi zaproponowano rozszerzenie listy branż obowiązkowo objętych *split payment*, rozszerzenie systemu monitorowania towarów wrażliwych SENT na m.in. gaz płynny LPG, wprowadzenie obowiązku kas fiskalnych on-line, czy rozszerzenie katalogu towarów objętych „szybkim VAT-em”.

Trwają również prace nad zmianą ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Zmiany mają dotyczyć wyznaczenia nowego Narodowego Celu Wskaźnikowego, poziomu opłaty zastępczej, wysokości współczynników redukcyjnych i poziomów obligatoryjnego blendingu.

Ministerstwo Finansów opublikowało *Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2019–2022*, a w jego ramach – *Aktualizację Programu Konwergencji*. Dokument prezentuje główne zmiany w obrębie finansów państwa, w tym założenia makroekonomiczne, działania uszczelniające i zakładane efekty. Prognozowany jest: łagodne spowolnienie tempa wzrostu gospodarczego, dalszy spadek stopy bezrobocia, dalsza redukcja deficytu budżetowego, kontynuacja uszczelniania podatku VAT i wzrost dochodów z tego tytułu. W Programie przedstawiono również nowe działania władz mające wpływ na stan finansów państwa, w tym: zniesienie ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, przebudowę OFE, opodatkowanie przedsiębiorstw cyfrowych, indeksację stawki podatku akcyzowego na alkohol, tytoń i wyroby tytoniowe, uszczelnienie opłaty recyklingowej, wprowadzenie podatku od papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich.

W tym kwartale powstały dwa ważne raporty: *Raport roczny Polskiej Organizacji Gazu Płynnego* oraz *Roczny raport Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego*. Obie publikacje podsumowują rynek paliw w Polsce. Z analiz wynika, że konsumpcja paliw płynnych rośnie, przy czym wzrost ten nie wynika z walki z mafią paliwową, a ze wzrostu konsumpcji (wzrost organiczny), spada natomiast zapotrzebowanie na gaz LPG, szczególnie autogaz.

W raporcie przedstawiono również najważniejsze wiadomości z działań służ i prokuratury w obrębie walki z szarą strefą. CBŚP poinformowało o rozbiciu polsko-niemieckiej grupy przestępczej, która w latach 2013-2018 wprowadziła na rynek co najmniej 180 mln l paliwa. Rozpracowano również grupę działającą w obszarze sprzedaży suszu tytoniowego, od 2015 roku grupa wprowadziła na rynek co najmniej pół miliona ton suszu. W badanym kwartale doszło do kilku znaczących przejęć towarów akcyzowych, szczególnie papierosów i suszu tytoniowego, w tym przejęcia półtora miliona paczek papierosów dzięki kontroli kontenerowca z Indii.

W trakcie II kwartału odbyło się kilka ważnych przesłuchań przed Komisją Śledczą do spraw VAT, niestety wypowiedzi przesłuchiwanym osobom były ogólnikowe. W raporcie pokrótce opisano wystąpienia W. Pawlaka, J. Nenemana, J. Piechocińskiego, L. Wieciecha oraz D. Tuska.

## 2. Metodologia badania

Celem poniższego raportu było zebranie najistotniejszych informacji i wydarzeń z II kwartału 2019 roku (od 1 kwietnia 2019 r. do 30 czerwca 2019 roku) związanych z szarą strefą w Polsce z perspektywy polskich mediów. Badanie polegało na przeglądzie prasy oraz źródeł internetowych – zarówno tytułów ogólnopolskich, jak i lokalnych. Wskazane media – łącznie 850 tys. stron internetowych oraz 1100 tytułów prasowych – monitorowano w ramach monitoringu automatycznego pod kontem wystąpienia następujących fraz:

- ▷ szara strefa paliw;
- ▷ nielegalny obrót paliwami;
- ▷ akcyza;
- ▷ opodatkowanie wyrobów akcyzowych;
- ▷ nielegalny obrót wyrobami akcyzowymi;
- ▷ przemyt wyrobów akcyzowych.

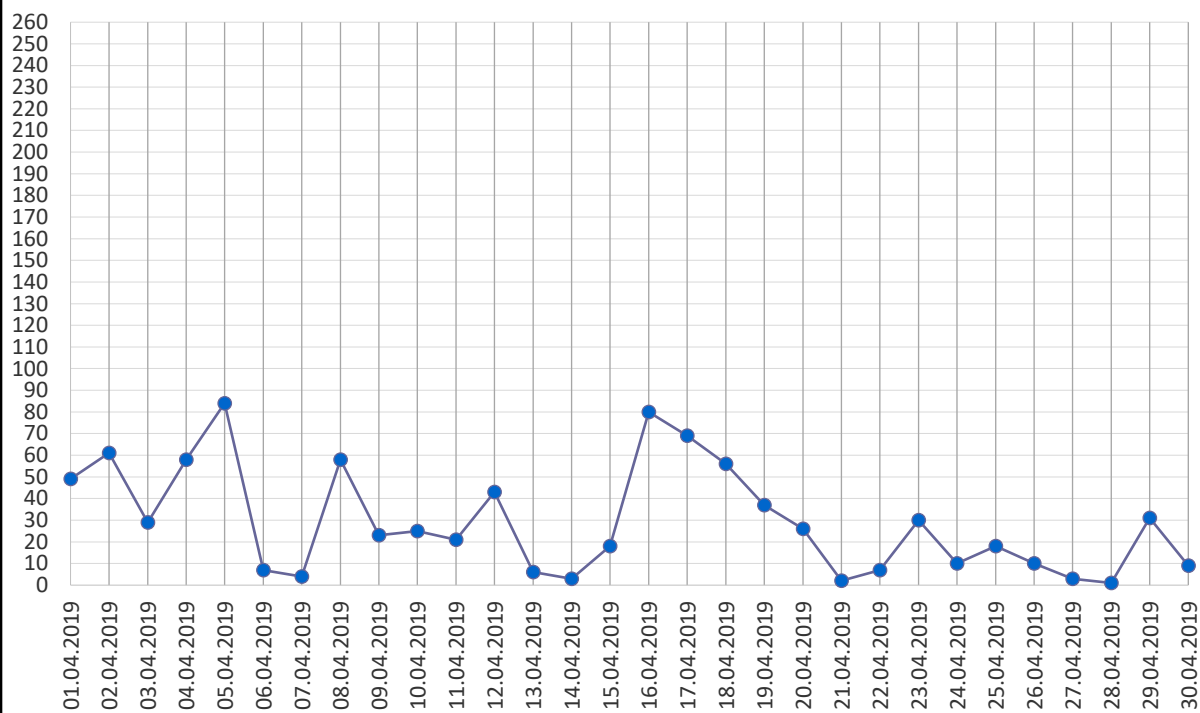
Na potrzeby badania ustalono, że dla prasy decydującą datą jest dzień wydania danego tytułu, a dla Internetu dzień publikacji. Monitoring automatyczny uzupełniono monitoringiem ręcznym pod kontem innych sformułowań mogących ujawnić pozostałe informacje i wydarzenia mające związek z szarą strefą w Polsce.

W badanym okresie monitoring mediów odnalazł łącznie 2390 wycinków prasowych zawierających badane frazy. W kwietniu wspomniane frazy wystąpiły w mediach 878 razy, w maju 466 razy, a w czerwcu 1046 razy. Częstotliwość wiadomości w kwietniu przedstawia wykres 1., w maju – wykres 2., a w czerwcu – wykres 3. Wystąpienie frazy „szara strefa paliw” – 561 razy, „nielegalny obrót paliwami” – 96 razy, „akcyza” – 591 razy, „opodatkowanie wyrobów akcyzowych” – 1 raz, „nielegalny obrót wyrobami akcyzowymi” – 562 razy, „przemyt wyrobów akcyzowych” – 653 razy. Ze względu na możliwość oznaczenia artykułu więcej niż jedną frazą powyższe wystąpienia nie sumują się do liczby artykułów.

Najwięcej wycinków prasowych pochodzi z dnia 10 czerwca 2019 roku, kiedy opublikowano 247 artykułów o szukanej tematyce. Wiadomości te w większości oznaczone były frazą „przemyt wyrobów akcyzowych”, pochodziły z lokalnych mediów i informowały o raporcie Instytutu Staszica o możliwych dodatkowych wpływach z systemu ViaTOLL.

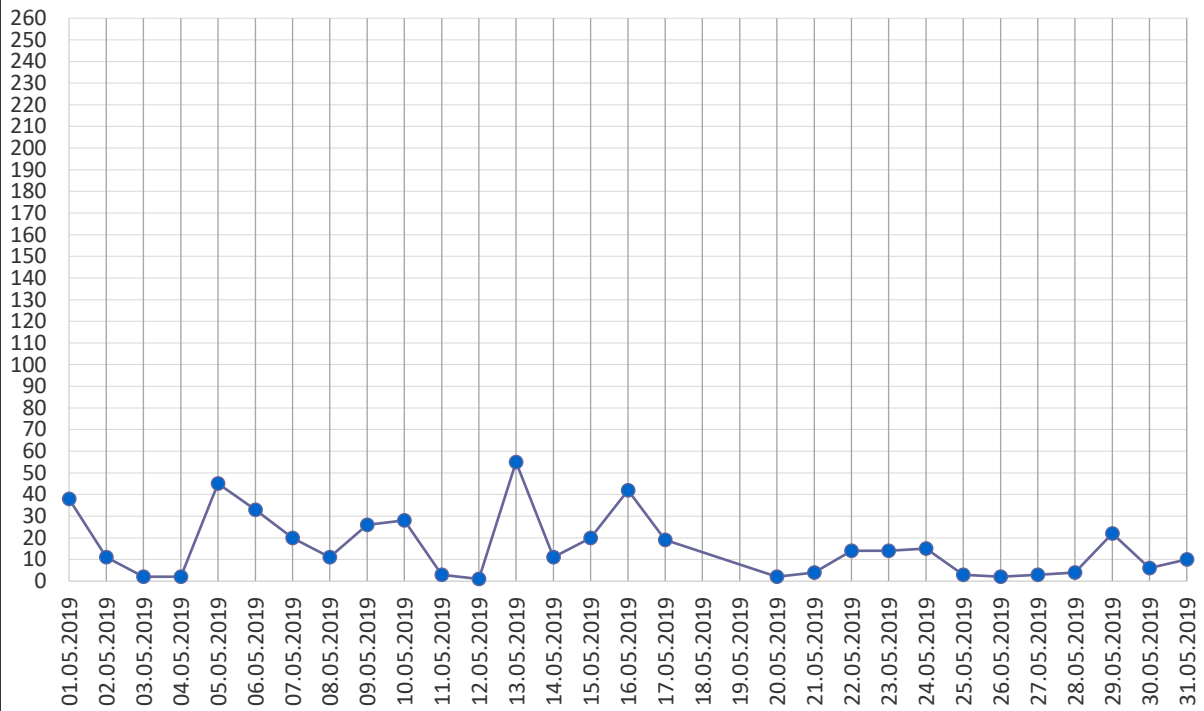


**Wykres 1. Liczba wystąpień wskazanych fraz w zależności od daty wydania (kwiecień)**



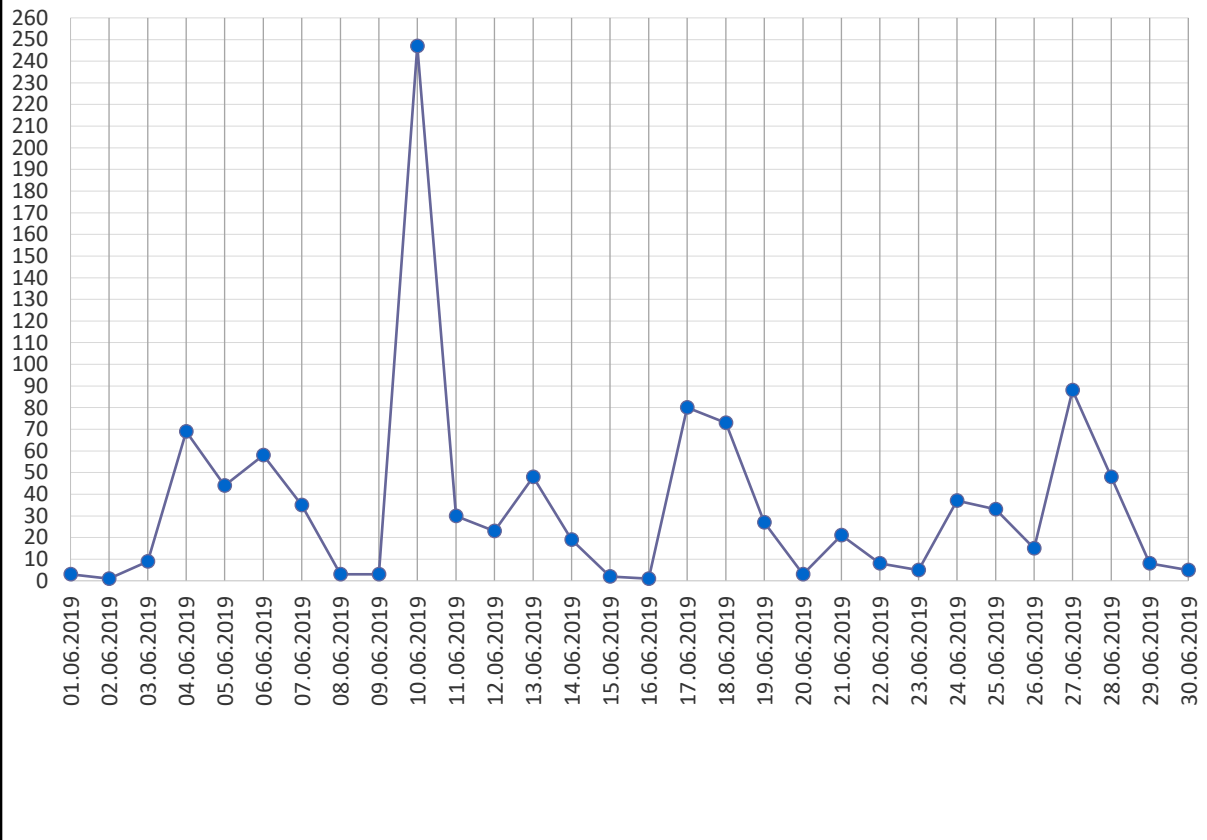


**Wykres 2. Liczba wystąpień wskazanych fraz w zależności od daty wydania (maj)**





### Liczba wystąpień wskazanych fraz w zależności od daty wydania (czerwiec)



### 3. Najistotniejsze zmiany prawa

Obszerny opis zmian w ustawie o KAS opublikował „Monitor Podatkowy”. Przeanalizowano w nim, jak wyglądają nowe przepisy powstałe w wyniku uchwalenia ustawy z dnia 9.11.2018 o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw. Opisano:

- rozszerzenie uprawnień Ministra Finansów;
- nadanie nowych uprawnień SKAS, dyrektorom izb administracji skarbowej, naczelnikom urzędów celno-skarbowych i skarbowych;
- zmiany zasad dotyczące prowadzenia kontroli celno-skarbowej – odnośnie akcyzy: naczelnicy urzędów celno-skarbowych uzyskali uprawnienia kontroli stosowania znaków skarbowych akcyzy i oznaczania nimi wyrobów akcyzowych;
- wprowadzenie nowych zasad dotyczących przekształcania, kontynuacji i zakończenia kontroli – odnośnie akcyzy: wprowadzenie zasady, zgodnie z którą wyników kontroli zawartych w ust. 1 i ust. 2 art. 82 KAS-u nie należy stosować w odniesieniu do kontroli celno-skarbowej przestrzegania prawa podatkowego odnoszących się m.in. do: produkcji, przemieszczania oraz zużycia wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, skażania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia; oraz kontrola celno-skarbowa może być zakończona protokołem, jeśli objęła ona swoim zakresem m.in.: produkcję, przemieszczanie i zużycie wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzanie, uszlachetnianie, przerabianie, skażenie, rozlew, przyjmowanie, magazynowanie, wydawanie, przewóz i niszczenie oraz stosowanie znaków akcyzy i oznaczanie nimi wyrobów akcyzowych;
- nałożenie nowych obowiązków na kontrolowanych i inne podmioty, m.in. zwiększenie liczby podmiotów kontrolowanych, nałożenie nowych obowiązków na podmioty korzystające z elektronicznych programów księgowych i inne [„Monitor Podatkowy” 1.04.2019].

Projekt ustawy – Ordynacja podatkowa, a dokładnie projektowany art. 185, wprowadza możliwość odmowy dokonania zwrotu nadpłaty podatku lub podatku zapłaconego nienależnie przez organ podatkowy. Drugi paragraf tego artykułu mówi, że nadpłata nie powstaje, jeśli organ podatkowy udowodni, że w wyniku jej zwrotu nastąpiłoby bezpodstawne wzbogacenie podatnika. Dotyczy to zarówno podatku VAT, akcyzy, jak i podatku dochodowego. Zastosowanie art. 185 do podatków pośrednich może oznaczać efektywny brak możliwości uzyskania nadpłaty przez podatników, ponieważ założeniem podatków pośrednich jest przesunięcie ciężaru ekonomicznego na konsumenta, co uniemożliwia powstanie nadpłaty. W artykule powołano się na opinię dwóch prawników i doradców podatkowych, z których jeden stwierdził, że projektowany przepis może być niezgodny z prawem unijnym [prawo.pl, 4.04.2019].





Ministerstwo Finansów opublikowało *Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2019–2022*. Jego elementem jest *Aktualizacja Programu Konwergencji* (APK), w której przedstawione są aktualizacje programów finansowych. Podobną do APK dokumentację przedstawiają Komisji Europejskiej i Radzie ECOFIN wszystkie państwa członkowskie UE spoza strefy euro, dzięki czemu Unia może nadzorować stan ich budżetów. Dokument prezentuje główne zmiany w obrębie finansów państwa, w tym założenia makroekonomiczne, działania uszczelniające i zakładane efekty. Prognozowany jest: łagodne spowolnienie tempa wzrostu gospodarczego, dalszy spadek stopy bezrobocia, dalsza redukcja deficytu budżetowego, kontynuacja działań uszczelniających w obszarze podatku VAT i wzrost dochodów z tego tytułu. W Programie przedstawiono również nowe działania władz mające wpływ na stan finansów państwa, w tym: zniesienie ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, przebudowę OFE, opodatkowanie przedsiębiorstw cyfrowych, uszczelnienie opłaty recyklingowej. APK zakłada również zmianę w akcyzie na wyroby tytoniowe, susz tytoniowy i tzw. wyroby nowatorskie, co ma przynieść 579 mln zł dodatkowego dochodu. Dodatkowe wpływy mają zostać osiągnięte dzięki planowanej indeksacji stawki podatku akcyzowego o 3 proc. od stycznia 2020 r. Część tej sumy ma zostać uzyskana z opodatkowania płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, dzięki czemu dochody Skarbu Państwa mają wzrosnąć o 37,46 mln zł. Uszczelnienie systemu podatkowego ma uzupełnić rozwój systemu monitorowania przewozu drogowego i kolejowego towarów „wrażliwych”. Dokument zakłada obowiązek *split payment* dla wybranych branż, to jest przede wszystkim dla branży elektronicznej, budowlanej, paliwowej oraz handlu węglem i częściami samochodowymi. Obligatoryjny *split payment* ma więc dotyczyć tych branż, w których obowiązuje odwrócony podatek VAT lub solidarna odpowiedzialność. [rp.pl, 16.04.2019]. O samych zmianach dotyczących *split payment* napisano na portalu prawo.pl, gdzie zaznaczono, że mechanizm będzie dotyczył jedynie przelewów bankowych i wyłącznie wybranych branż. Zmianie mają podlegać faktury, na których trzeba będzie umieścić stosowną informację. Planowane jest również wprowadzenie możliwości opłacenia podatku od importu, akcyzy, cła, podatku dochodowego i składek ZUS z konta VAT.[prawo.pl, 8.04.2019].

Treść *Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019–2022* można znaleźć na stronie MF: <https://www.gov.pl/web/finanse/rzad-przyjal-aktualizacje-programu-konwergencji>.

Portal trans.info.pl poinformował o pracach Ministerstwa Finansów nad projektem rozporządzenia, które miałyby objąć systemem monitorowania przewozów SENT płynny gaz LPG, monitoringowi miałyby podlegać opakowania jednostkowe o masie brutto powyżej 11 kg lub objętości większej niż 23 l. Nowe przepisy mają uchronić rynek LPG przed rozrostem szarej strefy. Ze względu na różnice w opodatkowaniu gazu na różny użytej jest on podatny na nielegalne działania. Według szacunków ministerstwa luka podatkowa w obrocie gazem LPG wynosi około 800 tys. t i przynosi straty budżetowe od 800 mln zł do 1 mld zł rocznie. [trans.info.pl, 8.04.2019].

Ministerstwo Finansów przygotowało nowelizację ustawy o VAT (ustawa została podpisana przez Prezydenta 3 kwietnia 2019 r.) umożliwiającą zwrot części kosztów kas fiskalnych online dla przedsiębiorców. Zwrotowi podlega 90 proc. kosztów, ale nie więcej niż 700 zł, istnieje kilka dodatkowych warunków niezbędnych do skorzystania ze zwrotu. Ustawa przewiduje różne grupy podmiotów, które będą miały obowiązek wprowadzenia kas online, na przykład dla branży motoryzacyjnej i paliwowej konieczność posiadania takiej kasy będzie obowiązywać od 1 stycznia 2020 r., dla branży gastronomicznej i obrotu paliwami stałymi od 1 lipca 2020 r., inne usługi, takie jak fryzjerskie, kosmetyczne, dentystyczne, prawnicze czy opieki medycznej, będą objęte obowiązkiem od 1 stycznia 2021 r. „Stare” rodzaje kas fiskalnych będą w sprzedaży do 31 sierpnia 2019 r. (dla kas z zapisem papierowym) i 31 grudnia 2022 r. (dla kas z zapisem elektroniczny). [bankier.pl, 4.04.2019; ksiegowosc.infor.pl, 8.04.2019].

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (projekt zwolniony z obowiązku opracowywania założeń projektu ustaw na podstawie wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów nr z wykazu UA37) zaproponowano zmianę przepisów między innymi w zakresie „szybkiego VAT” płaconego przy nabyciach wewnątrzspółnotowych paliw i regulacji odnośnie koncesji udzielanych przez prezesa URE. Zmiany dotyczą katalogu towarów objętych „szybkim VAT-em”, który ma zostać rozszerzony o oleje opałowe oraz paliwa przeprodukowane na inne wyroby, np. olej opałowy do produkcji olejów smarowych. Dodatkowo do wyrobów wymagających aktualizacji koncesji oraz wpisu do rejestru dodano wyroby o kodach: CN 3824 99 86, 3824 99 92, 3824 99 93, 3824 99 96, o ile ich przeznaczenie jest do celów opałowych lub napędowych. Proponowane jest również objęcie akcyzą preparatów smarowych CN 3403 i 2710 20 90. Przepisy mają wejść w życie 1 lipca 2019 r. oraz 1 września 2019 r. (dla kodu CN 403). [e-petrol.pl, 12.04.2019].

W związku z doniesieniami odnośnie utraty ważności rozporządzeń związanych ze sprawozdawczością przedsiębiorstw z sektora paliwowego Ministerstwo Energii wyjaśniło, że obowiązki sprawozdawcze nie wynikają z rozporządzeń, a z obowiązujących ustaw. Rozporządzenia mają charakter techniczny, a nowe rozporządzenia są w trakcie opracowywania lub konsultacji. [paliwa.pl, 30.04.2019].

Rząd podjął decyzję o nowelizacji ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, która ma zostać dostosowana do aktualnych możliwości branży paliwowej i wzmocnić bezpieczeństwo paliwowe państwa. Prace legislacyjne związane są z realizacją Narodowego Celu Wskaźnikowego i uniknięcia ryzyka kryzysu paliwowego związanego z magazynowaniem. Poprawa pojemności magazynowych w wyniku rozpoczętych ostatnio inwestycji ma nastąpić dopiero w latach 2021–2023. Stąd konieczność zmian legislacyjnych, w tym określenia wysokości NCW do 2024 r. (NCW w 2020 r. ma wynieść 8,5 proc., w 2021 r. – 8,6 proc., w 2020 r. – 8,7 proc., przy czym minimalny poziom realizacji ma wynieść 80 proc.), poziomu opłaty zastępczej, wysokości współczynników redukcyjnych i poziomów obligatoryjnego blendingu na lata 2020 i 2022. [money.pl, 4.04.2019]. Konfederacja Lewiatan pozytywnie oceniła projekt Ministerstwa Energii i uznała, że nowe przepisy szczególnie



pozytywnie wpłyną na dużych graczy rynkowych, czyli PKN Orlen i Lotos. [energetyka24.com, 8.04.2019].

Kolejna zmiana w ustawie VAT ma eliminować nieprawidłowości w akcyzie związanej z obrotem preparatami smarowymi oraz w handlu internetowym. Ma również uprościć niektóre regulacje i usunąć część uciążliwych dla podatników obowiązków. Ze zwolnienia VAT nie będą mogły korzystać podmioty sprzedające w Internecie towary wrażliwe, takie jak kosmetyki, sprzęt elektroniczny RTV i AGD, części samochodowe i motocykle. W projekcie doprecyzowano regulacje odnoszące się do obowiązku rozliczenia VAT w obrocie produktami ropopochodnymi i zmieniono terminologię, przewidziano też zmiany w przepisach dotyczących rejestracji podatników. Propozycja nadaje też większe uprawnienia URE i wprowadza stawkę akcyzy w wysokości 1180 zł za 1 tys. l preparatów smarowych z pozycją CN 3403. [wgospodarce.pl, 5.06.2019].

Ministerstwo Finansów przedstawiło projekt ustawy dotyczący *split payment* dla 150 produktów. Mechanizm ten (tzw. podzielona płatność) polega na przelewaniu przez firmę podatku VAT na oddzielny rachunek do czasu oceny przez Urząd Skarbowy zasadności zwrotu VAT. Ustawa ma przynieść dodatkové wpływy do budżetu w wysokości ok. 1 mld zł rocznie. W związku z projektem pojawiły się wątpliwości dotyczące utraty płynności finansowej przez małych przedsiębiorców, np. warsztaty samochodowe. To zablokowanie VAT może wpływać również na duże podmioty, szczególnie te, które sprzedają drobną elektronikę. Jednocześnie ministerstwo zapowiedziało, że regulacja ma wprowadzić możliwość opłacenia z konta VAT innych należności podatkowych, co zmniejszy uciążliwość nowego prawa. Nową regulację pozytywnie ocenił rynek budowlany reprezentowany przez Polski Związek Pracodawców Budownictwa, natomiast negatywnie – branża metali reprezentowana przez Izbę Gospodarczą Metali Nieżelaznych i Recyclingu. [„Puls Biznesu”, 17.05.2019].

## 4. Szara strefa 2019 – działania służb i prokuratury

### 4.1. Paliwa

Centrale Biuro Śledcze Policji poinformowało o rozbiciu polsko-niemieckiej grupy przestępczej zajmującej się przerabianiem oleju opałowego i smarowego na napędowy. Według śledczych w trakcie całej działalności w latach 2013–2018 grupa mogła narazić Skarb Państwa na stratę co najmniej 108 mln zł z tytułu podatku akcyzowego i VAT. Straty po stronie Niemiec oszacowano na 23 mln euro. Od początku działalności grupa mogła wprowadzić na rynek co najmniej 180 mln l paliwa, a od 2017 r. 30 mln l. W trakcie śledztwa zabezpieczono m.in. pełną linię do odbarwiania oleju opałowego. [gov.pl, 21.03.2019; policja.pl, 23.06.2019]. Wciąż trwają zatrzymania, m.in. Prokuratura Okręgowa w Siedlcach zatrzymała cztery osoby związane z grupą. [centrumprasowe.pap.pl, 5.04.2019].

Funkcjonariusze wrocławskiej komendy miejskiej zatrzymali dwie osoby podejrzane o działanie w grupie przestępczej zajmującej się obrotem nielegalnymi paliwami. Straty Skarbu Państwa oszacowano na 44 mln zł. [e-petrol.pl, 7.05.2019].

Mazowiecka KAS ujawniła karuzelę VAT realizowaną przez podmioty działające na rynku paliw. Budżet państwa mógł stracić nawet 47 mln zł. W ramach zabezpieczenia przejęto majątek wart około 25 mln zł, w tym 93 samochody, pompy LPG, zbiorniki paliw i inne. [paliwa.pl, 29.05.2019].

Prokuratura Regionalna w Łodzi nadzoruje śledztwo w sprawie podrabiania oleju napędowego. Na początku czerwca w tej sprawie zatrzymano 5 osób, z których jedną był prezes spółki z Łodzi, w ramach której realizowano proceder. Ustalono, że działalność była prowadzona od lipca 2014 r. do sierpnia 2015 r. i polegała na usuwaniu barwnika z oleju opałowego, a następnie jego dystrybucji jako oleju napędowego (do obrotu wprowadzono ponad 7,2 mln l odbarwionego oleju). Prokuratura oszacowała, że należności z tytułu akcyzy wyniosły 8,6 mln zł, a z tytułu VAT 19,3 mln zł. W sumie w śledztwie podejrzanych jest 19 osób. [pk.gov.pl; lodz.onet.pl 17.06.2019].

Funkcjonariusze Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Celno-Skarbowego wykryli mafię paliwową działającą na obszarze Warmii i Mazur. Zatrzymano trzy osoby podejrzane o wprowadzenie do obrotu 38 mln l paliwa i wystawienie fałszywych faktur na kwotę 138 mln zł. [olsztyn.com.pl 28.06.2019]. Portal e-petrol.pl podał, że zatrzymanych zostało 9 osób, a straty Skarbu Państwa oszacowano na ok. 60 mln zł. [e-petrol.pl, 28.06.2019].

Trwa dochodzenie w sprawie dwóch mężczyzn podejrzanych o kradzież z włamaniem do rurociągu i kradzież paliwa. Do włamania doszło w rurociągu relacji Płock – Ostrów Wielkopolski, w miejscowości Góry k. Płocka. Rurociąg należy do PKN Orlen. [cire.pl, 28.06.2019].

## 4.2. Tytoń i wyroby tytoniowe

Podkarpacki wydział Prokuratury Krajowej oskarżył 36 osób o udział w zorganizowanej grupie przestępczej trudniącej się przemytem papierosów z Ukrainy do Polski. Dowody wskazują na to, że proceder miał miejsce w latach 2011–2014, kiedy to grupa zorganizowała około stu akcji przemytu. W sumie przemycono 932 tys. paczek papierosów, co spowodowało straty Skarbu Państwa w wysokości prawie 17 mln zł. W trakcie śledztwa ustalono, że z przestępcami współpracowało 12 funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy brali łapówki od 3 do 4 zł za karton papierosów za zaniechanie kontroli wybranych pojazdów. [pk.gov.pl; tvn.info.pl, 10.04.2019].

Prawie 30 mln papierosów (półtora miliona paczek) przechwycono w porcie w Gdańsku, gdzie skontrolowano kontenery płynące z Indii. W wyniku śledztwa prowadzonego przez CBŚP w Gdyni wykryto, że na pokładzie statku mogą być przemycane papierosy. Skontrolowano cztery kontenery, które według dokumentów przewozowych miały zawierać obuwie. W trzech z nich znaleziono kontrabandę. Papierosy miały opakowania znanych marek. Gdyby trafiły na rynek, Skarb Państwa straciłby 35 mln zł. [polskieradio.pl; policja.pl, 12.04.2019].

Funkcjonariusze KAS przechwycili 17 t suszu tytoniowego, którego wprowadzenie na rynek uszczupliłoby Skarb Państwa o blisko 8 mln zł. Do zatrzymania doszło podczas kontroli samochodu dostawczego w Jaśle. [portalspozywczy.pl, 29.04.2019].

Podczas kontroli samochodu ciężarowego z Litwy funkcjonariusze z Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej zatrzymali duży transport nielegalnych papierosów. Kierowca zadeklarował, że wieziony przez niego towar to meble z Czech. Kontrola wykazała jednak, że kartonowe pudła zawierają 360 tys. paczek papierosów. Szacunkowa wartość zatrzymanej kontrabandy to ponad 5 mln zł. [strazgraniczna.pl, 9.05.2019].

Do kolejnego znaczącego przejścia doszło na granicy polsko-litewskiej. Funkcjonariusze KAS zatrzymali estońską ciężarówkę, która miała przewozić poduszki. Dzięki urządzeniu RTG zweryfikowano deklarację, co pozwoliło wykryć 435 tys. paczek papierosów. Straty Skarbu Państwa oszacowano na 9 mln zł, a papierosy oraz pojazd zostały zarekwirowane. [podlaskie.kas.gov.pl, 10.05.2019].

Funkcjonariusze policji z Zakopanego oraz funkcjonariusze CBŚP rozbili zorganizowaną grupę przestępczą zajmującą się produkcją i sprzedażą nielegalnych papierosów. Podczas działań funkcjonariusze zatrzymali samochód dostawczy, w którym znajdowało się ponad 60 tys. paczek papierosów z podrabianymi logo znanych marek. Następnie doszło do przeszukania hali magazynowej, gdzie ujawniono maszyny do produkcji papierosów i komponenty niezbędne do ich produkcji, w tym krajankę tytoniową – ponad 2 t, oraz gotowe papierosy – ok. 175 tys. paczek. Wartość maszyn wchodzących w skład linii produkcyjnej oszacowano na ok. 1 mln zł, a straty Skarbu Państwa za zabezpieczone wyroby akcyzowe – na ponad 7,3 mln zł. [karpacki.strazgraniczna.pl, 13.05.2019].

Funkcjonariusze KAS i CBŚP zlikwidowali magazyn, w którym składowano susz tytoniowy bez polskich znaków akcyzy. W powiecie łódzkim wschodnim podczas przeszukania wytypowanej posesji prywatnej znaleziono 99 kartonów po 200 kg suszu każdy (w sumie 19,8 t). Straty Skarbu Państwa oszacowano na 9,8 mln zł. [lodzkie.kas.gov.pl; 21.05.2019].

Co najmniej 0,5 mln t suszu tytoniowego wprowadziła do Polski zorganizowana grupa przestępcza działająca od 2015 r. do października 2018 r. Proceder opierał się na działalności handlowej kilku firm, które wykazywały fikcyjne wewnątrzspółnotowe dostawy suszu. Straty Skarbu Państwa oszacowano na 292 mln zł. Podczas wspólnej akcji funkcjonariusz z Polski i Niemiec zatrzymano 6 osób, w tym 2 liderów grupy. Śledztwo w tej sprawie jest prowadzone od 2016 r. [tvp.info.pl, 18.06.2019].

Polscy funkcjonariusze CBŚP wzięli udział w rozpracowaniu międzynarodowej grupy przestępczej zajmującej się nielegalnym handlem i produkcją wyrobów tytoniowych. Dzięki współpracy z funkcjonariuszami z Portugalii z Guarda Nacional Republicana, Europolem i polską Strażą Graniczną udało się zlikwidować linię produkcyjną i magazyn na terenie Portugalii. Zatrzymano również 13 osób, w tym 2 Polaków. Podczas przeszukań w siedmiu lokalizacjach wryto pełną linię produkcyjną, 13 mln papierosów i 30 t tytoniu. [centrumprasowe.pap.com.pl, 27.06.2019].

W Siemianowicach Śląskich i Częstochowie funkcjonariusze KAS zlikwidowali dwa magazyny tytoniu. W sumie zabezpieczono 7 t tytoniu i 700 kg gotowego tytoniu do palenia oraz maszynę do cięcia tytoniu. Wartość ujawnionego towaru to ponad 2 mln zł, a straty Skarbu Państwa oszacowano na 4,2 mln zł. [nadodrzański.strazgraniczna.pl, 27.06.2019].

### **4.3. Alkohol i inne wyroby akcyzowe**

W województwie podlaskim w okolicach Gródka funkcjonariusze KAS zlikwidowali nielegalną bimbrownię – największą odkrytą do tej pory na Podlasiu. Na terenie posesji, w budynku gospodarczym znajdowała się aparatura do produkcji alkoholu – 8 metalowych pieców, kolumn i chłodnic, zapas 23 t cukru, 125 l gotowego alkoholu o mocy 53 proc. oraz 6,7 tys. l zacieru. Ze zgromadzonego cukru można by wyprodukować 11 tys. l czystego alkoholu o wartości około 800 tys. zł. Nie wiadomo, jak długo bimbrownia działała, ani jak dużo alkoholu wprowadziła na rynek od rozpoczęcia działalności. [polsatnews.pl, 4.06.2019].

ABW rozpracowało grupę przestępczą przemycającą alkohol do Wielkiej Brytanii. Grupa działała w latach 2014–2017 i w trakcie działalności wprowadziła na brytyjski rynek alkohol powodując straty Skarbu Państwa w wysokości ponad 50 mln zł. W związku ze sprawą zatrzymano 5 osób. [money.pl, 6.06.2019].

## **5. Inne wiadomości**

### **5.1 Komisja śledcza w sprawie VAT – wiadomości związane z mafią paliwową**

Przed Komisją Śledczą ds. VAT zeznawał Waldemar Pawlak, były minister i wiceminister gospodarki w rządzie PO-PSL. Zeznał on między innymi, że po otwarciu strefy Schengen w obrocie paliwami największym problemem były stawka zerowa dla eksportu i konieczność opłacenia podatku przy imporcie, co generowało proceder wyłudzeń VAT. Jako działania podjęte w celu ograniczenia szarej strefy paliwowej minister wymienił wprowadzenie obowiązku zachowania zapasów przez podmioty zajmujące się obrotem paliwami pod groźbą kar. [tvn24biz.pl, 4.04.2019].

Przed komisją stanął również były wiceminister finansów Jarosław Neneman, który mówił między innymi o tym, że tzw. pakiet paliwowy jest rozwiązaniem opartym na koncepcjach wypracowanych za rządów PO-PSL, które czekały do 2015 r. na wyrok Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Tłumaczył również, że mało aktywne działania w obrębie walki z mafią paliwową wynikały m.in. z niewiedzy oraz ze wzrostu legalnej sprzedaży w 2014 r. [tvpparlament.pl, 16.04.2019].

Kolejnym przesłuchanym był minister gospodarki Janusz Piechociński, który poinformował, że wielokrotnie był informowany o nadużyciach związanych z nielegalnym importem paliw do Polski, jednak doniesienia uznał za mało konkretne, a instytucje zgłaszające nadużycia nie były w stanie podać przykładów. [tvpparlament.pl, 24.04.2019].

Przed komisją wystąpił szef Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego Leszek Wiecech. Stwierdził on, że rząd miał ograniczoną świadomość odnośnie tego, co dzieje się na rynku paliw. Jego organizacja wielokrotnie sygnalizowała problemy związane z nielegalnymi paliwami i rozrastającą się szarą strefą, w tym wyliczenia ekspertów, mówiące o 3–4 mld zł strat z tytułu niezapłaconego podatku VAT. [pap.pl, 23.05.2019].

Premier Donald Tusk złożył zeznania w połowie maja. Potwierdził on to, że wiedział o oszustwach podatkowych w obszarze handlu paliwami. „Pamiętam dość kategorię i radykalne, mocne oceny” – powiedział odnośnie pism i dokumentów pokazujących proceder, zaznaczył, że wiedział o tym, że mafia paliwowa działa brutalnie, a służby (w tym skarbowe) wymagają wsparcia. Zapewnił natomiast, że nie otrzymał raportów od przedsiębiorców z rynku paliwowego, chociaż takie dokumenty docierały do Ministerstwa Finansów. Zaznaczył również, że wyłudzenia VAT nie były jedynie problemem Polski, a wszystkich państw Europy, wśród których były takie, w których skala wyłudzeń była i jest większa niż w Polsce przed 2007 r. i obecnie. [tvpparlament.pl; bankier.pl, 17.06.2019].

## 5.2 Paliwa

2 kwietnia zainaugurowała działalność Partia Kierowców, której prezesem została Halszka Bielecka. Partia zapowiedziała udział w wyborach do Parlamentu Europejskiego (z list Konfederacji), do Sejmu i Senatu. Celem działalności partii ma być ochrona praw kierowców i ich interesów, uproszczenie prawa, poprawa jakości infrastruktury i zwiększenie bezpieczeństwa na drogach. [euraktiv.pl, 3.04.2019].

Dwudziestolecie zakupu rafinerii w Możejkach świętował w tym roku PKN Orlen. Orlen Lietuva jest spółką o rosnącym potencjale, już w 2018 roku litewska rafineria odpowiadała za niemal 30 proc. przerobu ropy w grupie Orlen. Przez 10 lat PKN Orlen zainwestował znaczne kwoty, dzięki czemu rafineria stała się zaawansowanym technologicznie, sprawnym i bezpiecznym zakładem spełniającym wszystkie wymagania jakościowe stawiane przez Unię Europejską i jednocześnie przynoszącym spore zyski (w ciągu ostatnich 3 lat – 2 mld zł). W 2019 roku planowane jest oddanie do użytku instalacji PPF Splitter do produkcji wysokoprzetworzonego propylenu. Dla upamiętnienia roli Lecha Kaczyńskiego w zakupie rafinerii premierzy Polski i Litwy oraz prezes zarządu PKN Orlen podczas uroczystości odsłoniли pamiątkową tablicę. [orlen.pl, 5.04.2019]. O wydarzeniu napisano w wielu mediach o ogólnopolskim zasięgu i licznych portalach specjalistycznych, między innymi money.pl, cire.pl, paliwa.pl, „Paliwa Płynne”, tvn24.biz.pl, czy dorzeczy.pl.

Branża transportowa w Polsce wymieniła główne problemy, z jakimi się boryka. A. Bogdanowicz z Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego (OZPTD) wymienił wśród nich protekcyjnistyczne działania niektórych państw Unii Europejskiej (np. MiLoG czy przepisy wprowadzone we Francji), wahania cen paliwa i wwóz paliwa zza wschodniej granicy. Autor jako rozwiązania zaproponował wprowadzenie mechanizmu zwrotu akcyzy za paliwo zakupione przez przewoźników (analogiczne rozwiązania działają we Francji, Belgii, Hiszpanii, Włoszech, Słowenii czy na Węgrzech), zwiększenie ograniczenia wwozu paliwa ze wschodu Europy do 200l (obecnie 600l) i zwiększenie kontroli celnej. Kolejne postulowane propozycje to: obowiązek rejestracji naczep w miejscu zarejestrowania firmy (najchętniej w postaci wspólnej rejestracji pojazdu silnikowego i naczepy), uproszczenie przepisów związanych z VAT (autor wskazał na trudność interpretacji prawa w tym zakresie), stworzenie zachęt finansowych do zakupu niskoemisyjnych pojazdów cargo z Funduszu Niskoemisyjnego Transportu i inne. [log24.pl, 3.04.2019]. Do propozycji branży transportowej odniósł się „Tygodnik Gazeta Prawna”, w artykule zaznaczono, że głównym problemem jest dyskutowany w UE Pakiet Mobilności, który forsują Francja i Niemcy. W artykule szczegółowo opisano zmiany zakładane przez ten pakiet oraz wymieniono różne działania minimalizujące koszty prowadzenia działalności transportowej, w tym np. przeniesienia siedziby firmy. [„Tygodnik Gazeta Prawna”, 26.04.2019].

Iran przyznał się do sprzedaży paliw w szarej strefie – poinformował portal wgospodarce.pl, powołując się na cytata z wypowiedzi irańskiego wiceministra ds. ropy Amira Hossein Zamaninia. Autor artykułu podaje, że rząd irański działania te traktuje jako odzew na sankcje wprowadzone przez USA. [wgospodarce.pl, 5.05.2019].

Koncern Gazprom rozpoczął budowę gazociągu Nord Stream 2 na rosyjskich wodach terytorialnych. W pierwszym miesiącu ma zostać położone 100 km pierwszej nitki magistrali – podał portal cire.pl, powołując się na „Wiedomosti”. Budowę zajmuje się Solitarie, której właścicielem jest szwajcarska firma Allseas. Do tej pory położono 1125 km gazociągu morskiego, głównie na terenie wód niemieckich i szwedzkich. Jak dotąd zgody na budowę (spośród wszystkich państw, przez które ma przebiegać gazociąg) nie wyraziła Dania. [cire.pl, 6.05.2019].

W ropociągu Przyjaźń doszło do zanieczyszczenia ropy, 19 kwietnia odnotowano przekroczenie norm chlorków organicznych. Przesył ropy do Polski został wstrzymany 24 kwietnia, a jego wznowienie nastąpiło na początku czerwca. [money.pl, 9.06.2019].

Podczas Europejskiego Kongresu Gospodarczego eksperci z branży energetycznej debatowali nad przyszłością polskiej energetyki. Rozmawiano między innymi o konieczności dywersyfikacji dostaw surowców energetycznych, potencjale nowych form wykorzystania węgla (np. zgazowanego węgla w przemyśle petrochemicznym), konieczności zmiany miksu energetycznego na bardziej przyjazny środowisku, konieczności emisji CO<sub>2</sub>. W związku z potrzebą rozwoju odnawialnych źródeł energii debatowano również nad możliwościami magazynowania energii koniecznymi do stabilizowania OZE (np. planowanych farm wiatrowych na Bałtyku). Rozmowy dotyczyły również transportu, tu paneliści okazali mniejszy



entuzjizm zaznaczając, że trudno będzie Polsce konkurować w produkcji osobowych samochodów elektrycznych. Stwierdzili, że lepiej inwestować w produkcję podzespołów lub elektrycznych autobusów, w czym polskie firmy mają duże doświadczenie. Wspomniano również o potencjale paliw wodorowych w ruchu ciężarowym. Choć nie zapadły jeszcze żadne wiążące decyzje w tej sprawie, to przewinał się również wątek fuzji Lotosu i PKN Orlen i ewentualnego podziału ról. [„Dziennik Gazeta Prawna”, 16.05.2019].

Grupa Orlen rozpoczęła współpracę z Krajowym Ośrodkiem Wsparcia Rolnictwa, działającym pod patronatem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Współpraca ta będzie wielopoziomowa, od Orlen Paliwa oferującego paliwa płynne i LPG, przez sól paszową i tabletki solne do uzdatniania wody oferowane przez IKS Solino oraz oleje i środki smarowe od ORLEN Oil, po usługi Orlen Ochrona i nawozy azotowe z oferty Anwil. [siwatrolnika.info, 14.05.2019] Rozpoczęła się rozbudowa zakładu Anwil we Włocławku – ogłosił prezes PKN Orlen Daniel Obajtek. W zakładzie przygotowana jest trzecia linia produkcyjna, która wydłuży żywotność przedsiębiorstwa. Koszty inwestycji to 1,3 mld zł, powstanie 100 dodatkowych miejsc pracy, a moce wytwórcze zakładu zwiększą się o ok. 50 proc. Zakończenie rozbudowy planowane jest na 2022 rok. [wpolityce.pl, 23.05.2019].

PERN rozbudowuje możliwości magazynowe – w bazach w Boronowie, Rejowcu, Emilianowie i Małaszewiczach powstanie 6 zbiorników na paliwa. Dzięki tym inwestycjom pojemności magazynowe PERN zwiększą się o 126 tys. m<sup>3</sup>. W tym roku spółka odda do eksploatacji 2 zbiorniki w Koluszkach, a dwa kolejne uruchomi w Nowej Wsi Wielkiej, co zwiększy jeszcze w tym roku pojemność magazynową o 128 m<sup>3</sup>. [energetyka24.pl, 4.06.2019].

Według portalu wysokienapiecie.pl w Polsce należy rozwijać biorafinerie, żeby wypełnić unijne cele udziału odnawialnej energii w transporcie. W związku ze zmniejszeniem szarej strefy paliw, dzięki czemu w stosunkowo krótkim czasie (od września 2016 r. do grudnia 2018 r.) oficjalna konsumpcja paliw wzrosła o połowę. Portal zasugerował, że rozwiązaniem mogłoby być zwiększenie udziału biopaliw. Za przykład podał zakłady Orleń w południowej części kraju, w Jedliczach i Trzebni. W Trzebni produkowane jest ok. 250 tys. t biodiesla rocznie, nowe inwestycje w tym zakładzie umożliwią produkcję również glikolu propylenowego. Dodatkowo ma powstać biogazownia produkująca biometan. Rozbudowa rafinerii w Jedliczu ma umożliwić produkcję biopaliw drugiej generacji (bioetanolu). Zaawansowane biopaliwa premiuje UE, nowa dyrektywa o OZE (RED II) uniemożliwi zwiększenie udziału biopaliw pierwszej generacji ponad poziom osiągnięty w 2020 roku. Wprowadzi również obowiązek 3,5 proc. udziału zaawansowanych biopaliw. Energia odnawialna w transporcie ma wzrosnąć do 14 proc. w 2030 roku. [wysokienapiecie.pl, 5.06.2019].

O fuzji PKN Orlen i Lotosu wypowiedział się prezes polskiego oddziału BP w rozmowie z biznesalert.pl. Zaznaczył on, że „połączenie może negatywnie wpłynąć na konkurencyjność polskiego rynku”, i że stworzy się monopol rafineryjny nie tylko w Polsce, ale też w Czechach i na Litwie. Pod kontrolą państwa (wliczając spółkę PERN) będzie nie tylko

przemysł rafineryjny, ale też wszystkie ropo- i gazociągi oraz 95 proc. przestrzeni magazynowej paliw, a także rynek paliw lotniczych. [biznesalert.pl, 27.06.2019].

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego ma nowego dyrektora generalnego. Ze stanowiskiem 14 czerwca rozstał się Leszek Wiecech, który pełnił tę funkcję od 2013 roku, zastąpił go Leszek Wiwała, który wcześniej był prezesem Związku Pracodawców Polskiego Przemysłu Spirytusowego. [petrolnet.pl, 18.06.2019].

### 5.3 Tytoń i wyroby tytoniowe

Polacy palą coraz więcej, w pierwszym kwartale liczba sprzedanych papierosów wzrosła o ponad 8 proc., co jest ewenementem na skalę europejską. „Puls Biznesu”, na podstawie danych Philip Morris podał, że przeciętny palacz w pierwszym kwartale wypalił 4 paczki papierosów więcej niż rok wcześniej. Jako przyczyny takiej sytuacji podano zmniejszenie szarej strefy, brak wzrostu akcyzy oraz przyrost liczby imigrantów, szczególnie ze wschodu. [„Puls Biznesu”, 24.04.2019].

Do 20 maja każdy detaliczny sprzedawca wyrobów tytoniowych musiał zarejestrować się w systemie Track&Trace (ID ISSUER). Mimo wielu obaw i ostrzeżeń ze strony producentów nie doszło do przestoju w sprzedaży papierosów. Jak podała Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych do godz. 7 rano w poniedziałek 20 maja zarejestrowało się ponad 95 proc. punktów sprzedających wyroby tytoniowe (96665 podmiotów). Jeden z użytkowników zarejestrował niemal 16,5 tys. podmiotów, największa sieć sklepów detalicznych 3,2 tys. podmiotów, a największy koncern naftowy – 1,3 tys. Na rejestrację było bardzo mało czasu, do systemu można było się zalogować dopiero 10 maja. [portalspozywczy.pl, 20.05.2019].

Podczas konferencji prasowej na przejściu granicznym z Białorusią Minister Finansów Teresa Czerwińska poinformowała, że szara strefa wyrobów tytoniowych spadła z 19 proc. w 2015 roku do 11,3 proc. w 2018 roku. Minister podkreśliła, że to działania KAS uszczelniły system podatkowy. Za przykład podała przechwycenie w zeszłym roku 288 mln papierosów (14,4 mln paczek), których wprowadzenie na rynek doprowadziło by do strat budżetowych w wysokości 114 mln zł, oraz 226 t tytoniu i suszu tytoniowego (86 mln zł uszczupień). Minister nazwała pracowników KAS „bohaterami uszczelnienia podatkowego”. [pap.pl, 10.05.2019].

Polska jest jednym z czołowych producentów papierosów w Europie. W 2001 roku wytwarzała jedynie 11 proc. papierosów na eksport, w 2016 roku – już 73 proc. – poinformowała „Polityka”. Cztery największe spółki *big tobacco* – Philip Morris, Japan Tobacco International, British American Tobacco oraz Imperial Tobacco Group (choć jeszcze większym producentem jest China National Tobacco, to ich produkcja prawie całkowicie obejmuje rynek krajowy) mają w sumie obroty zbliżone do polskiego PKB. Branża tytoniowa spodziewa się zwiększonych obciążeń podatkowych i mody na zdrowy tryb życia, w związku z czym intensywnie inwestuje w nowatorskie wyroby tytoniowe i elektroniczne papierosy.

Ustawodawca jak do tej pory nie był bierny na rozwój nowych wyrobów, chociaż długotrwałe skutki ich stosowania nie są jeszcze znane. [„Polityka”, 12.06.2019].

## 5.4 Alkohol i inne wyroby akcyzowe

Wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE z 13 marca br. (sygnatura akt C-195/18) może wpłynąć na jakość oferowanego w unii piwa. Według wyroku o tym, czy dany trunek jest piwem, decyduje nie jego skład, a właściwości takie jak smak, zapach i barwa. Tym samym nie zależy od udziału składników słodowych i niesłodowych w składzie, jak do tej pory. Zgodnie z wyrokiem za piwo będzie można uznać trunek, w którym mniej niż połowa produktu pochodzi ze słodu (dotychczas polskie organy skarbowe tak właśnie oceniały rodzaj trunku), a pozostałą część wytwarzać w procesie fermentacji np. syropu glukozowo-fruktozowego, co jest znacznie tańsze. [„Gazeta Finansowa”, 12.04.2019]

Wzrosły ceny węgla kamiennego wykorzystywanego w energetyce w Polsce, w marcu węgiel był 12 proc. droższy niż w marcu poprzedniego roku – podała Agencja Rozwoju Przemysłu. Jednocześnie cena węgla na światowym i europejskim rynku spadła. [cire.pl, 6.05.2019].

## 5.5 Pozostałe wiadomości

Indywidualne interpretacje podatkowe są istotnym elementem budującym bezpieczeństwo przedsiębiorców w zakresie stosowania przepisów prawa podatkowego, również w zakresie akcyzy. O skuteczności i warunkach zabezpieczenia przedsiębiorców za pomocą interpretacji napisano w „Monitorze Podatkowym”. Autor artykułu powołał się na wiele wyroków sądu i publikacji naukowych, dzięki czemu zamieści szczegółowy opis wad i zalet rozwiązania. [„Monitor Podatkowy”, 1.04.2019].

Krajowa Administracja Skarbowa i Ministerstwo Finansów walczą z problemem sprzedaży fikcyjnych faktur w Internecie. Administracja Skarbowa w 2018 r. otrzymała 1100 zgłoszeń o procederze sprzedaży faktur i doprowadziła do usunięcia 630 stron i ogłoszeń o tej tematyce (w tym 180 zagranicznych). Resort finansów zapowiedział pracę nad nowymi przepisami, które będą przeciwdziałać sprzedaży faktur, jednocześnie podkreślił, że skala procederu jest niewielka, a straty budżetowe znikome w porównaniu do działań mafii tytoniowej czy paliwowej. [„Rzeczpospolita”, 3.04.2019].

Krajowa Administracja Skarbowa została wsparta przez PKN Orlen 15 nowoczesnymi samochodami, które zostaną wykorzystane między innymi do kontroli drogowej. Samochody przekazane przez spółkę mają napęd hybrydowy (10 aut) i elektryczny (pozostałe 5). Trafiają do 9 województw. [reflex.com.pl, 10.05.2019] Prezes PKN Orlen zapowiedział również wsparcie administracji aparatami RTG. [energetyka24.pl, 10.05.2019].

Ministerstwo Finansów podało statystyki *split payment* – od początku lipca 2018 roku do końca marca 2019 roku 400 tys. przedsiębiorstw (1/4 wszystkich płatników VAT) dokonało 12 mln transakcji, z których VAT wyniósł 46 mld zł. Kierownictwo ministerstwa uznało wyniki za sukces i planuje wprowadzenie systemu obowiązkowego. [e-petrol.pl; 11.06.2019].

Szef KAS Piotr Walczak zapowiedział rozwinięcie systemu monitorowania pojazdów. Podczas wywiadu dla PAP mówił o potrzebach KAS, dalszej integracji skarbowki i służby celnej oraz wzmocnieniu infrastruktury. Ma w tym pomóc uchwała w sprawie ustanowienia programu „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”, która ma ułatwić pozyskiwanie specjalistów, zakup sprzętów i tym samym zwiększyć skuteczność działań. KAS realizuje również projekt „e-Urząd Skarbowy”. wzmocnia współpracę z przedsiębiorcami między innymi przez Program Współdziałania (Horyzontalny Monitoring). Zapowiedział również dążenia do rozwinięcia systemu SENT – objęcie systemem paliw opałowych, elektroniczną dokumentację i rozwój Systemu Rozpoznawania Tablic Rejestracyjnych. [wpolityce.pl, 24.06.2019].

## 6. Raporty branżowe i raporty dotyczące szarej strefy

### 6.1 Raport roczny Polskiej Organizacji Gazu Płynnego

Polska Organizacja Gazu Płynnego (POGP) podsumowała rynek LPG w Polsce. W 2018 roku było 7432 punktów sprzedaży i stacji autogazu. Ze względu na wprowadzony obowiązek raportowania infrastruktury paliwowej liczba punktów wzrosła o 1145 rok do roku. 76 proc. stacji paliw oferowało gaz LPG, natomiast punktów sprzedaży oferujących jedynie lekki gaz było 1176. Całkowita konsumpcja gazu wyniosła 2415 tys. l, co oznacza spadek o 3,2 proc. względem poprzedniego roku. Wzrosła natomiast ilość polskiego gazu LPG sprzedawanego w punktach (wzrost rok do roku o 12,8 proc.). Większość gazu pochodziło z importu, a udział rosyjskiego gazu wzrósł o ponad 3 punkty procentowe. W dostawach dominował transport kolejowy, którym dostarczano 70 proc. surowca.

Struktura segmentu sprzedaży prawie się nie zmieniła, nieznacznie spadł udział autogazu (do 76 proc., spadek o 0,8 proc.) i nieznacznie wzrósł udział gazu w butlach i zbiorników (11,6 proc. i 12,4 proc.).

Szacunkowa liczba pojazdów wyposażonych w instalacje LPG wynosiła 3,125 mln, z czego znaczna liczba najprawdopodobniej nie jest użytkowana. Cena gazu w stosunku do benzyny utrzymała się na poziomie z 2017 roku (41,2 proc. ceny). POGP podał, że główne wyzwania dla branży to konieczność korekty przepisów związanych z koncesjami i opłatą zapasową oraz zwiększenie przejrzystości aktualnych przepisów. Jako szansę wymieniono program antysmogowy „Czyste Powietrze” oraz budowę terminalu przesyłowego w Sędziszku i Policach. [„Paliwa Płynne”, 1.05.2019]

Pełen raport dostępny jest na stronie:

[http://pogp.pl/wp-content/uploads/2019/04/POGP\\_2019-RAPORT\\_420x297\\_internet.pdf](http://pogp.pl/wp-content/uploads/2019/04/POGP_2019-RAPORT_420x297_internet.pdf)

## 6.2 Roczny raport Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN) poinformowała o opublikowaniu raportu o stanie sektora w 2018 roku. Konsumpcja paliw płynnych wzrosła rok do roku o 3 proc., a rynek paliw samochodowych wzrósł o 2,6 proc. Dynamika wzrostu w 2018 roku była niższa niż w latach poprzednich, co wynikało z sukcesów działań uszczelniających. Oznacza to, że zaobserwowany wzrost jest wzrostem organicznym, wynikającym ze zwiększonego popytu.

Krajowe zużycie paliw płynnych wyniosło 33,5 mln m<sup>3</sup>, z czego 32 proc. stanowiły paliwa importowane z zagranicy. Import zmniejszył się o 7 proc., natomiast produkcja krajowa wzrosła o ok. 6 proc. Sprzedaż detaliczna paliw wyniosła 27 mln m<sup>3</sup>, z czego 17 mln stanowił olej napędowy, 6 mln benzyna, a 4 mln LPG. Wartość rynku to ok. 121 mld zł, a odprowadzone w 2018 roku podatki to aż 59 mld zł.

Średnie ceny benzyny i LPG wzrosły o 7 proc., oleju napędowego o 11 proc., prognozy POPiHN wskazują na podobne wzrosty w 2019 roku.

Dyrektor generalny organizacji Leszek Wiecech jako główne wyzwania wskazał brak odpowiedniej infrastruktury i pojemności magazynowej, której może zabraknąć nawet dla 1 mln m<sup>3</sup> ropy i ok. 600 tys. m<sup>3</sup> dla paliw gotowych. W raporcie zwrócono również uwagę na dużą liczbę zmian w prawie, rosnące obowiązki podmiotów podnoszące koszty operacyjne, chaos legislacyjny, słaby rozwój rynku paliw alternatywnych oraz nielegalne działania, takie jak używanie lekkiego oleju opałowego do napędu pojazdów. [bankier.pl, 1.04.2019].

Raport dostępny jest na stronie:

<http://www.popihn.pl/raposrty2.php>